



GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 67	SEDUTA DEL 02/05/2020
OGGETTO: DISPOSIZIONI TEMPORANEE IN MATERIA DI ZONA A TRAFFICO LIMITATO (Z.T.L.) E SOSTA A PAGAMENTO.	

L'anno **duemilaventi** il giorno **due** del mese di **Maggio**, in via convenzionale* nella Residenza Comunale di Lucca si è riunita la Giunta Comunale, convocata per le ore **09:00**.

Seduta in modalità telematica, **completamente a distanza**, così come previsto dal “Regolamento di funzionamento della Giunta comunale in modalità a distanza”*, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 24/03/2020, in applicazione dell'art. 73, comma 1, del D.L. n. 18/2020.

La seduta si svolge in **videoconferenza**, mediante piattaforma *Zoom Cloud Meeting*, alla presenza di:

NR	NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE (a distanza)	ASSENTE
1	TAMBELLINI ALESSANDRO	Sindaco	X	
2	LEMUCCHI GIOVANNI	Vice Sindaco	X	
3	VIETINA ILARIA MARIA	Assessora anziana	X	
4	BOVE GABRIELE	Assessore	X	
5	GIGLIOLI VALERIA	Assessora		X
6	MAMMINI SERENA	Assessora	X	
7	MARCHINI CELESTINO	Assessore	X	
8	MERCANTI VALENTINA	Assessora	X	
9	RAGGHIANI STEFANO	Assessore	X	
10	RASPINI FRANCESCO	Assessore	X	

Presiede l'adunanza il Sindaco, Alessandro Tambellini.

Partecipa il Segretario Generale del Comune, Corrado Grimaldi, il quale cura la verbalizzazione.

Alla seduta sono ammessi a partecipare anche il Capo di Gabinetto ed il personale amministrativo necessario per supportare lo svolgimento delle sedute.

Stante il carattere riservato della seduta e la presenza in remoto ed in luoghi diversi dei partecipanti, gli stessi dichiarano di trovarsi collegati, ciascuno, in via riservata e da solo e di non effettuare alcuna forma di registrazione e/o riproduzione audio/video/fotografica della seduta.

Il Presidente, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, essendo i presenti n. **9** e gli assenti n. **1**, dichiara aperta la seduta.



La seduta inizia alle ore 9.10

..... omissis

La Giunta Comunale

Presa visione della proposta di deliberazione presentata dal Servizio di Staff C - Sicurezza, Traffico e Protezione Civile - Dirigente, C. - Sicurezza, Traffico e Protezione Civile - Dirigente, "DISPOSIZIONI TEMPORANEE IN MATERIA DI ZONA A TRAFFICO LIMITATO (Z.T.L.) E SOSTA A PAGAMENTO.", così come redatta dal responsabile del procedimento e conservata in atti al fascicolo digitale;

Udita l'illustrazione dell'Assessore Celestino Marchini, competente per materia;

premessi che:

l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha valutato e dichiarato, in data 30 gennaio 2020, l'epidemia da Covid-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

sull'intero territorio nazionale è stato dichiarato uno stato di emergenza epidemiologica da Covid-19 per 6 mesi, fino al 31 luglio 2020, proprio in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie da esso derivanti causate da agenti virali trasmissibili, ai sensi della Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 avente ad oggetto: "dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

con numerosi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri dei mesi di marzo e aprile 2020 sono state adottate disposizioni recanti misure urgenti di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica;

richiamati, fra gli altri:

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 20 febbraio 2020, n. 6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";



il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020, recante *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*;

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020, recante *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*;

la circolare dell'Ufficio di Gabinetto del Ministro degli Interni di cui al Prot.n . 15350/117(2)/Uff III- Prot.Civ. del 12 marzo 2020, avente ad oggetto: *"Polmonite da nuovo corona-virus (COVID-19)"*;

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 marzo 2020, recante *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*;

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° aprile 2020, che proroga, fino al 13 aprile 2020, le misure adottate per il contenimento del contagio epidemiologico da Covid-19;

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 aprile 2020, che proroga, fino al 3 maggio 2020, le misure finora adottate per il contenimento del contagio epidemiologico da Covid-19 e avente ad oggetto: *"ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*;

il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 26 aprile 2020 avente ad oggetto: *"ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*;

preso atto che:

Metro s.r.l. aveva già ravvisato, con comunicazione scritta del 12/03/2020, parecchie criticità gestionali sia in tema di gestione dell'ufficio permessi che di controlli delle aree di sosta a pagamento tramite ausiliari del traffico, tali da impattare sul buon andamento e sulla continuità dell'azione amministrativa nonché sull'apertura al pubblico degli uffici stessi;

sono state emanate successivamente le ordinanze sindacali nn. 618/2020, 659/2020 e 674/2020, con cui sono stati adottati provvedimenti contingibili e urgenti in materia di viabilità e sosta sul territorio comunale connesse al diffondersi del Coronavirus e, in particolare, la sospensione, fino al giorno 3 Maggio 2020, del pagamento del corrispettivo della sosta nei cd. stalli blu (a pagamento) presenti su tutto il territorio comunale e la sospensione della Z.T.L. (Zona a Traffico Limitato) cittadina;

proprio alla luce del mutato quadro normativo derivante dalla cd. *"fase due"* e sentita la stessa Società Metro s.r.l. nei giorni scorsi, come meglio sotto enucleato, occorre disciplinare una riapertura graduale, a fasce orarie, della Zona a Traffico Limitato cittadina, così come la ripresa del pagamento del corrispettivo dei parcheggi a pagamento sul territorio comunale, tramite un periodo di gradualità nella ripresa di quanto sopra, la cui efficacia e validità possa decorrere dal 4 maggio 2020;

occorre pertanto provvedere ad adottare determinate disposizioni locali idonee a fronteggiare e affrontare al meglio la ripresa socio-economica derivante dalla cd. *"fase due"*;

valutato:



a) accuratamente l'interesse pubblico, legato principalmente al contenimento degli effetti negativi che l'emergenza epidemiologica sta producendo sul tessuto socio-economico locale e nazionale, che rende opportuno adottare la manovra in oggetto e denominata "*Lucca Riparte*", con cui è quanto mai necessario, specificamente in ragione della profonda crisi economica e sociale della nostra Nazione, individuare opportune misure straordinarie per sostenere quei settori maggiormente colpiti dagli effetti economici del Covid-19, dando risposte concrete a tutti i cittadini, tra cui, fra gli altri: commercianti, artigiani, ambulanti, albergatori, operatori turistici, lavoratori autonomi, professionisti, residenti, dimoranti, *ecc.*;

b) che è necessario contribuire ad un rilancio, fra le tante, delle attività produttive, economiche, edili, professionali e non solo, in un periodo particolarmente critico per la città nonché per l'intero territorio regionale e nazionale;

c) a fronte di quanto sopra evidenziato l'Amministrazione Comunale deve provvedere in merito, nonostante il fatto che la presente manovra, in tema di traffico, sosta e viabilità locale, è destinata a produrre una riduzione delle entrate dell'ente che, tuttavia, alla luce di un bilanciamento di interessi, appare sostenibile rispetto all'intento, decisamente prevalente, di privilegiare la ripresa delle attività *ut supra* menzionate e non solo, così come rappresentato e già oggetto di confronto con il dirigente responsabile del Settore 1;

d) che il provvedimento *de quo* si inserisce nell'ottica dei principi di cui all'art. 1, comma 1, Legge n. 241/1990;

e) che ai sensi dell'art. 7 del codice della strada è nella facoltà di questo Organo, nell'ambito del proprio territorio di competenza, esercitare i poteri in ordine, fra gli altri, a:

- stabilire e modificare le aree destinate al parcheggio a pagamento;
- delimitare, istituire e modificare le aree perdonali urbane e le zone a traffico limitato;

f) il pagamento per la sosta dei veicoli disposto dalle autorità comunali (cd. zone blu) **sfugge sia alla nozione di tributo sia a quella di prestazione patrimoniale imposta ed esso è configurabile piuttosto come corrispettivo**, commisurato a tempi a a luoghi della sosta; sicché il corrispettivo risulta privo di uno dei fondamentali requisiti ritenuto indispensabile affinché possa individuarsi una prestazione patrimoniale imposta e ciò esclude che debba essere assistito dalla garanzia prevista dall'art. 23 della Costituzione (**Corte Costituzionale sentenza 29.01.2005, n. 66**);

dato atto, quindi, che:

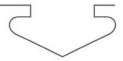
stante la sicura discrezionalità e facoltatività dei provvedimenti istitutivi e regolativi di cui all'art. 7 Codice della Strada e la natura giuridica delle relative entrate, come sopra affermata dal Giudice delle Leggi, non ricorrono i principi di riserva di legge per le eventuali agevolazioni-esenzioni tariffarie né il principio di esazione obbligatoria delle entrate di derivazione giurisprudenziale;

richiamato inoltre:

l'art. 21 quater, comma 2, Legge n. 241/1990: "*2. L'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospesa, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge*";

atteso che:

quindi utilizzando il suddetto istituto giuridico è consentito motivatamente di procedere alla **sospensione, parziale, degli effetti dei provvedimenti** con i quali sono state istituite e disciplinate le aree di parcheggio a pagamento e le ZTL-APU sottoposte a tariffe di corrispettivo pubblico, con l'effetto concreto di renderne gratuita la fruizione per il tempo determinato previsto;

**rilevato che:**

costituiscono senz'altro "gravi ragioni" in tal senso le circostanze di fatto inerenti la pandemia Covid-19 sopra ricordate;

ritenuto necessario:

- in considerazione di quanto sopra dettagliato:

- 1) sospendere l'efficacia delle tariffe a pagamento per la sosta nei parcheggi cd. "Carducci" e "Palatucci" a decorrere dal 5 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020;
- 2) sospendere l'efficacia delle tariffe a pagamento fino al 4 maggio 2020 di tutti gli stalli blu a pagamento sul territorio comunale;
- 3) sospendere, fino al giorno 11 maggio 2020, l'efficacia dei provvedimenti istitutivi della Z.T.L. (Zona a Traffico Limitato) cittadina all'interno di tutto il centro storico, al fine di consentire alla Società Metro s.r.l. di pianificare e attuare il presente provvedimento in tempi celeri;
- 4) sospendere l'efficacia dei provvedimenti istitutivi della Zona a Traffico Limitato di tipo "B" (cd. Z.T.L. tipo "B") all'interno del Centro Storico di Lucca, tutti i giorni feriali e festivi, dalle ore 8.00 alle ore 20.00, nel periodo decorrente dal 12 maggio 2020 al 31 agosto 2020; in tale periodo temporale restano salve le vigenti disposizioni e limitazioni per l'accesso all'area pedonale del Centro Storico (cd. A.P.U. - zona "A"), mentre per quanto concerne: a) l'accesso nella Z.T.L. tipo "B" nella fascia oraria dalle ore 20.00 alle ore 8.00, b) il transito veicolare sulle Mura Urbane, c) in materia di limiti di peso e di sagoma per l'accesso al Centro Storico, il rilascio di eventuali permessi e/o autorizzazioni saranno oggetto di uno sconto del 20% rispetto alla tariffa già normalmente disciplinata dalla normativa vigente e, comunque, fino al 31 agosto 2020;
- 5) sospendere l'efficacia dei provvedimenti relativi alla validità dei permessi, prorogando la validità degli stessi permessi annuali di accesso alla Zona a Traffico Limitato (Z.T.L.) fino al 31 agosto 2020. I permessi annuali, a modifica di quanto indicato nella D.G.C. n. 295/2019 e nelle ordinanze sindacali nn. 618/2020, 659/2020 e 674/2020, saranno rinnovati a decorrere dal 1° luglio p.v. ed entro il 31 agosto 2020, salvo proroga; di conseguenza, la Società Metrò dovrà provvedere alla restituzione di una quota parte del costo dei permessi annuali già rilasciati, in ragione del periodo di "non utilizzo", dovuto alla sospensione *ex* ordinanze sindacali citate, mediante l'applicazione dello sconto nella misura del 20%;
- 6) procedere ad una rettifica del punto 2 della propria Deliberazione n. 44 del 3/3/2020 inerente la trasformazione alcuni stalli di sosta liberi in via di Tiglio in pagamento, laddove, per un mero errore materiale, era stata indicata una tariffa oraria errata, stabilendo che gli stalli "saranno a pagamento dalle ore 8.00 alle ore 20.00 ad un costo di € 0,50 per la prima ora e di € 1,00 dalla seconda ora e i primi 15 minuti saranno gratis";

quanto sopra premesso,

Vista la legge n. 241/1990;

Visto l'art. 7 del codice della strada;

Visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta (**Allegati nn. 1 e 2**), espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario;

Visto lo Statuto comunale;

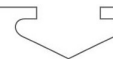
Visto l'articolo 48 del D.lgs. n. 267/2000;



con n. 9 voti favorevoli su n. 9 presenti e votanti;

d e l i b e r a

1. di sospendere l'efficacia delle tariffe a pagamento per la sosta nei parcheggi cd. "Carducci" e "Palatucci" a decorrere dal 5 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020;
2. di sospendere l'efficacia delle tariffe a pagamento fino al 4 maggio 2020 di tutti gli stalli blu a pagamento sul territorio comunale;
3. di sospendere, fino al giorno 11 maggio 2020, l'efficacia dei provvedimenti istitutivi della Z.T.L. (Zona a Traffico Limitato) cittadina all'interno di tutto il centro storico, al fine di consentire alla Società Metro s.r.l. di pianificare e attuare il presente provvedimento in tempi celeri;
4. di sospendere l'efficacia dei provvedimenti istitutivi della Zona a Traffico Limitato di tipo "B" (cd. Z.T.L. tipo "B") all'interno del Centro Storico di Lucca, tutti i giorni feriali e festivi, dalle ore 8.00 alle ore 20.00, nel periodo decorrente dal 12 maggio 2020 al 31 agosto 2020; in tale periodo temporale restano salve le vigenti disposizioni e limitazioni per l'accesso all'area pedonale del Centro Storico (cd. A.P.U. - zona "A"), mentre per quanto concerne: a) l'accesso nella Z.T.L. tipo "B" nella fascia oraria dalle ore 20.00 alle ore 8.00, b) il transito veicolare sulle Mura Urbane, c) in materia di limiti di peso e di sagoma per l'accesso al Centro Storico, il rilascio di eventuali permessi e/o autorizzazioni saranno oggetto di uno sconto del 20% rispetto alla tariffa già normalmente disciplinata dalla normativa vigente e, comunque, fino al 31 agosto 2020;
5. di sospendere l'efficacia dei provvedimenti relativi alla validità dei permessi, prorogando la validità degli stessi permessi annuali di accesso alla Zona a Traffico Limitato (Z.T.L.) fino al 31 agosto 2020. I permessi annuali, a modifica di quanto indicato nella D.G.C. n. 295/2019 e nelle ordinanze sindacali nn. 618/2020, 659/2020 e 674/2020, saranno rinnovati a decorrere dal 1° luglio p.v. ed entro il 31 agosto 2020, salvo proroga; di conseguenza, la Società Metrò dovrà provvedere alla restituzione di una quota parte del costo dei permessi annuali già rilasciati, in ragione del periodo di "non utilizzo", dovuto alla sospensione *ex* ordinanze sindacali citate, mediante l'applicazione dello sconto nella misura del 20%;
6. procedere ad una rettifica del punto 2 della propria deliberazione n. 44 del 3/3/2020 inerente la trasformazione alcuni stalli di sosta liberi in via di Tiglio in pagamento, laddove, per un mero errore materiale, era stata indicata una tariffa oraria errata, stabilendo che gli stalli "saranno a pagamento dalle ore 8.00 alle ore 20.00 ad un costo di € 0,50 per la prima ora e di € 1,00 dalla seconda ora e i primi 15 minuti saranno gratis";
7. di dare mandato alla Società Metro s.r.l. di organizzare la sosta libera nei parcheggi indicati al punto 1 e di provvedere ad attuare lo sconto del 20% di cui al punto 4 e al rimborso ai titolari degli abbonamenti annuali per una quota pari al 20% di sconto (in base al punto 5) rispetto al costo dell'abbonamento annuale già pagato dagli interessati;
8. di prendere atto che le decisioni assunte con il presente provvedimento, seppure aventi un carattere del tutto eccezionale e da valutare nel contesto dell'emergenza epidemiologica tuttora in corso, produrranno un impatto economico che si può ritenere compatibile con il mantenimento degli equilibri di bilancio dell'ente grazie alle misure finanziarie compensative che l'Amministrazione Comunale è in grado di adottare, così come rappresentato e già oggetto di confronto con il dirigente responsabile del Settore 1 e, di conseguenza, si può ritenere che tale manovra sia sostenibile economicamente;



9. di incaricare l'Ufficio Traffico (U.O. C3) e la Società Metro s.r.l. dell'attuazione immediata del presente provvedimento, per quanto di specifica e rispettiva competenza;
10. di dare mandato al dirigente del Servizio di Staff C di procedere ad una ricognizione, laddove possibile, finalizzata ad individuare e disciplinare alcune aree di sosta, nell'ambito dell'Area Pedonale Urbana, che consentono tale eventualità, nel rispetto del codice della strada;
11. di significare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere al TAR della Regione Toscana, entro 60 giorni, o per via straordinaria al Capo dello Stato, entro 120 giorni.

Con successiva separata votazione, all'unanimità,

d e l i b e r a

12. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267.

..... omissis

La seduta termina alle ore 9.20.

Letto, approvato e sottoscritto.

il Segretario Generale
Corrado Grimaldi

il Sindaco
Alessandro Tambellini

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. C.3 - Traffico

U.O. 1.1 - Programmazione e Rendicontazione Finanziaria

C. - Sicurezza, Traffico e Protezione Civile - Dirigente

01 - Settore Servizi Economici - Finanziari - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
GM02 - Parere tecnico.pdf.p7m	2b85596542a2fbd2cccb7b9100b8d618480c ff07e92d00f6bfacc6bf074ae03a
GM03 - Parere contabile.pdf.p7m	ef00968c7b4e9e47748adce0e8dabba08d1a bb8b8ae38b3b8462b93bc502839d